

立法院第 10 屆第 3 會期

經濟委員會第 3 次全體委員會議

經濟部業務報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 王美花

中華民國 110 年 3 月 17 日

目 錄

壹、當前經濟環境	1
貳、經濟施政方向及作為	2
一、創新產業價值	2
二、提高投資動能	5
三、擴大經貿布局	6
四、永續能源發展	8
參、結語	13

主席、各位委員，大家好：

美花應邀至 貴委員會提出業務報告，深感榮幸！以下謹就當前國內外經濟環境及經濟部施政重點做一扼要說明，敬請各位 委員不吝賜教。

壹、當前經濟環境

去(109)年是充滿挑戰的一年，臺灣因為疫情守得好，各項經濟活動如常進行，加上各國為防堵疫情，在家上班、遠距教學，以及 5G、車用、物聯網等新興科技應用需求，帶動各項資通訊產品、半導體出口成長創新高，自當年 8 月起，每月出口金額，都突破 300 億美元，經濟逆勢成長 3.11%，連續兩年居四小龍之首，也領先所有已開發國家。今(110)年隨著各國開始施打 COVID-19 疫苗，疫情可望趨緩，帶動全球經濟活動逐步恢復，加上去年低基期因素，國際預測機構 IHS Markit 預測今年全球經濟成長 4.97%，大步走出去年衰退 3.73% 的陰霾。

展望今年國內經濟，外需強勁加上我資通訊產業優勢，可望提高我國出口成長動能。內需方面，就業穩定及股市活絡，有助民間消費回溫，此外，我半導體頂尖製程領先國際，臺商回臺投資持續落實，加上綠能及前瞻基礎建設擴建推動等，都可支撐我國投資成長力道。行政院主計總處預測今年

國內經濟成長率達 4.64%，這也是從 104 年以來的近 7 年最高。

貳、經濟施政方向及作為

過去 2 年，美中貿易與科技衝突，以及 COVID-19 疫情，加速全球供應鏈重組，也為臺灣帶來新的機會。為及時掌握數位化、智慧化，以及減碳、綠電等國際趨勢，我們將加速產業創新升級，優化投資環境，深化國際經貿合作，同時也要落實能源轉型及穩定水電供應，讓臺灣持續在全球經濟扮演關鍵的角色。本部施政將在創新產業價值、提高投資動能、擴大經貿布局及永續能源發展等四個面向上，有更多突破：

一、創新產業價值

無論是面臨關稅或匯率升值的挑戰，產業高值化是一定要走的路。我們將在五加二產業創新的基礎上，繼續推動六大核心戰略產業，讓臺灣的供應鏈更完整而安全。

(一)強化核心產業供應鏈韌性

我們將掌握後疫情時代全球供應鏈重組的新機會，積極發展半導體、電動車、5G、綠電及再生能源等產業，繼續擴大臺灣在全球關鍵地位的影響力。

1、半導體

我國半導體產業以專業分工優勢獨步全球，在晶圓代工及 IC 專業封測排名全球第 1、IC 設計是全球第 2，

具有國際競爭力。隨著 5G、AI、電動車等新興科技蓬勃發展，半導體未來仍然具有大爆發的成長動能，最近的全球車用晶片短缺，很多國家寫信請求協助，更顯示出臺灣半導體在全球有多麼的關鍵。我們積極掌握機會吸引半導體材料及設備外商來臺投資，同時扶植國內材料與設備供應鏈，擴大半導體生態系，打造臺灣成為半導體先進製程中心。此外，本部將與高雄市政府聯手規劃半導體先進材料及零組件專區，讓產業群聚的效應再提升。

2、電動車

傳統的汽車供應鏈掌握在國際車廠手中，臺灣出口以售後維修市場的碰撞零組件為主。電動車的發展，需要三電(電機、電控及電池)、充電設施及車載資通訊等相關配套，剛好讓臺灣可以發揮電子電力及資通訊的優勢，成功打入特斯拉等國際知名電動車供應鏈。為了掌握電動車快速成長的商機，本部不但搭建「電動車發展大平台」，協助產業的技術研發及測試、互補媒合，而且也進行跨部會協調，確認產業發展的標準及基礎設施(如充電樁)等，讓有高附加價值的製造供應鏈，可以在臺灣健全發展。

3、5G

開放架構系統是 5G 時代的發展趨勢，可打破過去國際大廠壟斷的格局，為臺灣終端設備、伺服器、零組

件廠商帶來新的發展機會。我們已協助國內網通業者與美商思科科技(Cisco)合作，提供完整的 5G 測試環境，為廠商爭取龐大的國際 Open RAN 供應鏈商機。目前國內已有雲達、中磊等臺廠的開放網路架構設備打入日系供應鏈。

4、綠電及再生能源產業

為促進綠能產業發展，我們積極打造臺北港、興達港、臺中港成為離岸風電產業在地化聚落，同時啟用「海洋科技產業創新專區」，將成為亞洲地區離岸風電人才培育的重鎮。此外，也規劃從 115 年至 124 年每年提供 1 GW 以上穩定的設置量，吸引外商帶著資金及技術，將亞太總部設在臺灣，打造亞太綠能中心。

(二)提升傳統產業競爭力

我國傳統產業一直很努力追求創新進步，但產品出口卻面臨關稅、匯率等國際競爭壓力，我們有必要加大力道，落實對他們的照顧。區域全面經濟夥伴協定(RCEP)在去年完成簽署後，我們隨即邀請機械、工具機、石化、紡織等 9 大產業公會，召開「RCEP 產業影響座談會」蒐集產業意見，初步了解短期影響有限。

長期來說，為了協助產業競爭力升級，我們將透過新產品研發補助、提升智慧化及數位化，同時善用法人研究機構的力量，幫助業者改善產品品質或商業管理模式，像是協助石化與機械業切入半導體原料與設備供應

鏈，輔導紡織業走向疫後結合時尚、環保的機能紡織等，增加產品的差異性。

機械及工具機是我國出口的重要產業，為提高產業的出口動能，本部已整合相關局處資源，推動「智慧製造國際行銷整合計畫」，從資金需求、品牌輔導、人才培訓及數位貿易輔導等面向，全力協助業者衝外銷。

(三)加速數位轉型

疫情促進零接觸商機發展，也突顯了數位轉型的急迫性。今年本部加碼約 22 億元經費，對於中小企業、傳統產業及商業服務業，從產業專人服務，到培養數位人才，以及數位轉型補助方案等，透過提升企業數位營運能力，以及發展新的商業模式，拓展商機。

二、提高投資動能

根據去年 12 月美國商業環境風險評估公司(BERI)第 3 次「投資環境風險評估報告」，臺灣「投資環境風險評比」排名持續保持全球第 3，與南韓並列亞洲第 1。良好的投資環境是產業得以發展的根基，廠商的投資需求，我們都會以最務實的態度幫忙解決，讓臺外商將高附加價值的產線，加速移到臺灣。

(一)吸引國際大廠加碼投資

臺灣安全又穩定的供應鏈，已吸引 Google、微軟、ASML、沃旭等國際級企業加碼投資，不但有助半導體及綠能產業發展，更加速臺灣發展成高科技研發中心。「投

資臺灣事務所」單一窗口專案專人客製化服務已獲得好口碑，今年將推動至少 8 家指標性外商來臺投資，讓高階的產線加速移到臺灣。

(二) 促進投資落實

在全球供應鏈重整的趨勢下，臺灣是企業產能移轉最好的選擇，因此讓我們迎來創新紀錄的投資臺灣熱潮。投資臺灣三大方案截至今年 3 月 11 日總投資金額已接近 1.2 兆元，預計至今年底落實投資金額有機會突破 1 兆元。這一波的臺商回臺已帶動伺服器、特斯拉等供應鏈回流，也促進產業智慧化及數位轉型，協助臺灣早日升級為高階製造中心。

我們在協助潛在的投資案例時，都已經做好水電、土地部署，也會逐案追蹤落實。以土地為例，隨著臺商回流越來越熱絡，帶動產業用地的需求，公告工業區閒置土地 214 公頃截至今年 2 月底使用率高達 97.5%。此外，預計今年底將釋出台糖在雲林、嘉義、臺南、高雄等 5 塊、共計 423 公頃的土地，解決廠商用地問題。

三、擴大經貿布局

國內市場有限，全球商機無窮，我們將協助業者在變局中把握機會，朝不同市場規劃布局，同時與重要貿易夥伴強化合作，深化臺灣在全球經濟的參與，協助臺灣企業走向世界。

(一) 協助企業多元布局

為協助廠商供應鏈可以順利的移轉，本部提供整合性的評估及專人協助服務，幫助企業在歐美或新南向市場，擴大產業布局，分散風險。像是在新南向國家方面，我們就採取群聚布局及透過產業鏈結平台，推進雙方產業合作，去年已經帶動近 700 餘家企業交流媒合，促成食品生技、智慧城市、金屬加工等領域合作。今年將協助業者強化數位貿易，同時推廣我國智慧能源、智慧交通及智慧學習等智慧城市相關的解決方案，開發新南向新興數位智慧商機。

(二) 深化臺美經貿合作

去年 11 月臺美簽署「經濟繁榮夥伴對話(EPPD)合作備忘錄」，雙方將在供應鏈、5G 及電信安全、科學與技術、基礎建設等七大領域加強合作。美國在台協會(AIT)及我駐美代表處於今年 2 月共同舉辦 EPPD 架構下的第一場供應鏈產業座談會，透過由下而上的模式，由業界先進行對話及提出政策建言，後續再透過政府對話形成政策，有效深化雙方的產業鏈結。各界所關心希望把握機會與美方召開貿易暨投資架構協定(TIFA)會議，也是我們重要的目標，我們會持續擴大臺美關鍵性產業合作，同時與拜登政府保持密切的溝通管道，來營造洽簽臺美雙邊貿易協定(BTA)的良好氛圍。

(三) 加強臺歐盟、臺日經貿關係

臺灣與歐盟企業具有高度的互補性，雙方的供應鏈

合作聚焦在綠色及數位轉型，推動先進技術的合作機會，同時持續深化臺歐盟經貿關係，推動雙邊投資保障協定(BIA)儘早啟談。臺日方面，將在半導體、AI、IoT、5G及智慧製造等重點產業，以及共同拓展第三國市場等面向，加強合作。

(四)爭取加入 CPTPP

CPTPP 成員涵蓋太平洋兩岸主要經濟體，是一個高標準、高品質的區域貿易協定，英國已於今年 2 月 1 日正式申請加入，因為這樣的啟動新成員加入機制，也提供我方加入的契機。為了提升臺灣的產業競爭力，政府全面檢視及調整國內的體制與法規落差，努力符合 CPTPP 的高標準規範，目前 CPTPP 成員國都已清楚瞭解我國申請加入 CPTPP 的意願、決心及準備情形，對我國入會案也抱持相當正面的態度。政府將在最有利的時機點及最佳條件下，正式申請加入 CPTPP。

四、永續能源發展

我國能源轉型以積極發展再生能源為主軸，除了有助減少碳排，符合國際潮流外，更能幫廠商符合 RE100 的需求，站穩國際供應鏈的關鍵地位。此外，面對日益極端的氣候，我們已做好長短期規劃，以穩定水電供應，顧好民生及產業。

(一)促進再生能源發展

我們已全面盤點可推動太陽光電的屋頂、土地，同

時透過行政院專案推動小組，加速排除推動障礙，預計於今年達成累積設置 8.75GW 的目標。本部去年在彰化、雲林、嘉義、臺南、高雄及屏東等地，以 4,702 公頃比較沒有生態環境疑慮的漁塭做為漁電共生的先行區，今年將針對其他有生態環境疑慮的漁塭辦理環社檢核，預計可公告 4,080 公頃專區，未來光電業者需就專區的光電設置提出因應對策，降低或避免可能的影響，讓漁業、光電及生態環境都能共存共榮。

在離岸風電方面，本部藉由明確的「先示範、次潛力、後區塊」3 階段推動策略，吸引國內外廠商投資，台電一期示範風場及允能、海能等風場將於今年內陸續完工，預計可提供大約 100 萬戶家庭用電。

(二) 加速綠電推動

由於目前國際大廠都要求供應鏈廠商使用一定比例的綠電，各國也正在盤點 2050 減碳路徑，因此，本部建立綠電交易平台，要幫助廠商打進國際綠能供應鏈，同時在「再生能源發展條例」增訂用電大戶設置再生能源義務的規定，已從今年 1 月 1 日起實施，我們有信心可以提高企業設置綠電的誘因，預計可創造 1GW 再生能源市場。

(三) 確保供電無虞

本部去年完成通霄義和 345kV 輸電線工程，以及通霄燃氣複循環新 3 號機商轉，提高該電廠的輸出能力，

加上今年民營嘉惠電力新增燃氣機組 51 萬瓩也將加入商轉的行列，自 108 年 7 月起都維持備用容量率 15% 以上及備轉容量率 10% 以上目標。即使核能如期除役、核四不運轉，114 年之前透過擴大再生能源及燃氣發電規劃下，不會缺電，企業可以安心投資。

政府近年積極推動能源轉型，以 114 年天然氣發電占比提升至 50% 為目標。臺灣的經濟跟產業仰賴穩定的電力供應，第三天然氣接收站是能源轉型、增氣減煤的關鍵基礎設施，規劃供應台電大潭電廠新增燃氣機組 111 年底的用氣需求，影響包括竹科在內的臺灣產業，以及近一千萬人口的用電需求。完成後可以補充迫切的北部電力缺口，達成分區供電，降低系統風險，並協助中南部減煤，改善空污。

第三天然氣接收站已經採用「迴避替代修正方案」，工業區開發面積由 232 公頃大幅縮減為 23 公頃，只有原來的十分之一。只使用既有填地興建接收站所需儲槽等設施，並採用最友善的工法，對於觀塘潮間帶保留現況，未新增填區，不會影響藻礁生態，同時保留觀塘自然海岸不開發，並依環評承諾，對藻礁生態系進行環境維護及生態監測。本部將盡最大的努力，持續投入人力與物力維護藻礁生態，在經濟發展、穩定供電及生態保護間，取得平衡共贏。

(四)多元穩定供水

去年是 56 年來第一次遇到這麼乾旱的氣候，除了推動長期水資源建設外，我們從去年 7 月就提前應變調度：

1、提前應變整備並掌握氣象條件進行人工增雨

本部從去年 7 月就提前召開會議檢討，分別在 9 月 16 日、10 月 1 日成立水利署、本部旱災緊急應變小組，10 月 14 日成立旱災中央災害應變中心，目前共召開 32 次會議。我們透過水庫出水管控、區域調度、工業節水 7~11%、民生減壓減量節水 5~20%、農業加強灌溉管理等措施，已調度節水達 8 億噸，同時視天候狀況，總共進行了地面燃放焰劑、施放高空燄彈、無人機增雨及與國防部合作空中增雨等 33 次人工增雨。

2、加速水資源建設

近年我們推動的水資源建設陸續發揮效益，降低了枯旱的衝擊，包括 108 年完成板新二期計畫，翡翠水源南送板新每日 81 萬噸；桃竹幹管工程提前於 110 年 2 月 1 日供水，桃園支援新竹每日 20 萬噸；107 至 109 年陸續完成高屏溪大樹、溪埔伏流水，增加備援每日 25 萬噸；以及新竹地區所鑿設之 17 口防災備援水井，因應抗旱需要，每日提供 3.2 萬噸水源等。

3、趕辦緊急抗旱水源

行政院去年 11 月核定 14 億元投入緊急抗旱，透過抗旱水井、埤塘水源、水資源回收中心放流水、移動式

淨水處理機組及新竹緊急海淡機組等多元開發緊急用水均已完成，可增加每日 78 萬噸水量。其中，160 口抗旱井，提供每日 34 萬噸；設置 6 處移動式淨水設備，提供產業載水每日 9,000 噸；新竹南寮設置緊急海淡機組每日供水 1.3 萬噸，約可提供 5 萬人使用等。

4、強化水資源管理

去年清淤量 1,440 萬立方公尺是歷史上最高，也是歷年平均值的 2.6 倍，以石門及曾文水庫為例，庫容因此增加 120 萬及 155 萬立方公尺。同時在台北自來事業處及自來水公司積極改善漏水率下，全臺漏水率從 106 年 16% 降至目前 13.5%，目標 120 年以前降到 10%。

5、持續推動中長期水資源建設

我們持續推動前瞻基礎建設計畫的各項水資源建設，像是南投烏嘴潭人工湖第一階段、雲林濁水溪及苗栗通霄溪伏流水都將陸續完工，可增加常態供水 9.3 萬噸及備援供水 3 萬噸；其他像曾文南化聯通管 113 年完成後，將增加備援水量每日 80 萬噸，山上淨水場改善工程，112 年完成後將增加每日 10 萬噸備援水量等。

面對氣候異常造成的旱象，政府積極透過開源、節流、調度及備援工作強化供水韌性，降低缺水風險，同時也請各界加強節水，中央地方大家一起努力，讓臺灣更美麗。

參、結語

各位委員先進，過去一年，全球經濟陷入衰退，我國卻展現堅強的經濟韌性，讓全世界看到臺灣的價值。從口罩、車用晶片的全球短缺問題，我們都扮演關鍵救援者的角色可以看出，臺灣雖然是小小的一個國家，卻是全球供應鏈不可或缺的好夥伴。疫情的挑戰還沒結束，全球供應鏈也進入重整期，我們會把握機會，加速產業創新升級，讓臺灣在後疫情時代的全球競爭中脫穎而出。敬盼各位委員對於本部施政指正賜教；本會期送請大院審議的預算案及相關議案，亦懇請委員鼎力協助。敬祝各位委員身體健康，萬事如意。

以上報告，敬請

各位委員支持與指教。謝謝！