

立法院第9屆第5會期

經濟委員會

經濟部業務報告

(口頭部分)

報告人：經濟部部長 沈榮津

中華民國107年3月19日

目 錄

| | |
|----------------|----|
| 壹、當前經濟環境..... | 1 |
| 一、國際經濟情勢 | 1 |
| 二、國內經濟情勢 | 1 |
| 貳、經濟施政方向..... | 2 |
| 參、具體施政作為..... | 2 |
| 一、照顧民生優先 | 2 |
| 二、提高投資動能 | 6 |
| 三、產業創新升級 | 9 |
| 四、深化全球連結 | 12 |
| 肆、結語..... | 14 |

主席、各位委員，大家好：

榮^津應邀至 貴委員會提出業務報告，深感榮幸！以下謹就當前國內外經濟環境及經濟部施政重點做一扼要說明，敬請各位 委員不吝賜教。

壹、當前經濟環境

一、國際經濟情勢

根據國際預測機構 IHS Markit 最新預測，今（107）年全球經濟成長 3.4%，整體表現可望優於去（106）年 3.2%。惟美國稅改效應及升息速度、中國大陸供應鏈在地化及結構調整、地緣政治風險，以及匯率與國際原油價格波動等，均增添不確定性。

二、國內經濟情勢

隨國際景氣穩步回升，國際貨幣基金（IMF）預估今年世界貿易量將擴增 4.6%，有利維繫我出口動能；在政府積極推動前瞻基礎建設計畫，以及國內半導體與相關供應鏈業者高階製程投資可望續增下，有助投資力道擴增。行政院主計總處預測今年我經濟成長可達 2.42%。

貳、經濟施政方向

全球景氣持續復甦，IMF 近期預測指出，今年全球經濟成長將為 7 年來最高水準。「拚經濟」是政府當前最優先的工作，本部將致力確保電力穩定供應，務實改善五缺問題，落實產業創新轉型，同時多元拓展經貿，以強化競爭力，創造產業新價值，確保人民安居樂業。施政方向規劃如下：

- 一、照顧民生優先，全力協助震災復建，確保電力穩定供應，綠能屋頂全民參與，強化部屬事業單位工安管理，積極改善空氣污染。
- 二、提高投資動能，務實改善五缺問題，落實推動前瞻基礎建設計畫，精進全球招商，加速法規鬆綁。
- 三、產業創新升級，深化推動「五加二」產業創新，推動人工智慧（AI）發展，提升中小及新創企業競爭力。
- 四、深化全球連結，多元新南向經貿鏈結，推動加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」。

參、具體施政作為

一、照顧民生優先

針對今年 2 月 6 日發生在花蓮地區的強震，已研提產業復甦行動計畫，將積極協助石材產業重回正常軌道。此外，隨著全球氣候變遷豐枯加劇，人民對環境的品質期望提高，我國能資源運用面臨的挑戰日益艱鉅，優先

確保供電穩定及兼顧能源轉型，是人民安居樂業的重要基礎。

（一）全力協助震災復建

針對今年 2 月 6 日發生在花蓮地區的強震，本部在第一時間就投入搶修及重建工作，除儘速恢復供電供水，給予受災用戶用水、用電減免外，並即時掌握各地產業災損情形，出動「災後復建服務團」，主動提供關懷訪視、租稅減免協助、重建技術協助等服務，針對中小企業部分，則透過「馬上辦服務中心」提供受災企業免費融資諮詢、融資診斷輔導及財稅災害申報輔導等服務，以及透過花東基金提供 20 億元供信保基金 10 倍擔保用，於 200 億元額度內，提供受災中小企業專案融資，協助重建家園、及早恢復生活。

（二）確保電力穩定供應

近年來國內供給端受環保議題及機組退休等影響，加上用電需求隨經濟成長持續攀升，電力供應情勢日趨嚴峻。為此，本部從供需端併進，除需求面加強實施需量反應負載管理措施達 139 萬瓩(較去年增加 20 萬瓩)外，供給面將由下列三大面向著手，並透過分層負責、落實督導，確保電力穩定供應。

在強化既有系統運轉維護方面，責成台電公司做好電力相關設備之維護管理，以維持機組在高效率及高可用率下穩定運轉，並提升電網韌性。

在加強大修品質及期程風險控管方面，責成台電公司除考量現場機組運轉情況條件外，發電機組大修時程需依系統供電情況，考量備轉容量、區域平衡、大修人力、大修工期、大修週期等，以最有效率的方式安排。

新建發電工程如期如質完成方面，積極趕工新設機組，確保工程進度（大林電廠新 1 號機、新 2 號機及通霄電廠新 1 號機、新 2 號機、新 3 號機、林口電廠新 3 號機），增加系統供電能力；同時將協和 1 號機、2 號機轉為緊急備用機組，申請不受年累積運轉 720 小時限制，並滾動檢討計畫進度及預算執行情形，嚴格管控風險。

（三）綠能屋頂全民參與

為建立分散式自發自用乾淨能源，規劃「綠能屋頂全民參與推動計畫」，已於 107 年 2 月 2 日奉行政院核定，預計提前 5 年於 109 年額外新增屋頂型 2GW 設置目標，以全民力量促進能源轉型。透過中央與地方政府合作，採「民眾零出資、政府零補助」原則，由地方政府遴選營運商及建立媒合平臺，整合提供具有一定規模之屋頂面積，以全額躉購、優先自用、餘電併入電力系統等方式，由營運商負責建置綠能屋頂與設備維運，並提供屋主（民眾）售電收入 10% 以上、地方政府 3% 之回饋金，其中地方政府 3% 部分應再提撥六分之一以上之回饋金予參與該計畫之鄉（鎮、市、區）公所或村（里）辦公處，作為地方發展與綠能業務推動之用。預計今年 3 月

底前遴選 3 至 5 個縣市政府，於示範驗證後，擴大推廣。

(四)強化部屬事業單位工安管理

為強化工安管理，本部今年度規劃邀請專家學者辦理 10~12 場所屬事業單位工安查核，針對中油及台電等較高風險之公司，查核其施工單位及承攬商有關安全衛生制度面和管理面之執行情況，並督促落實檢討改善。此外，為因應 107 年 1 月 29 日中油公司桃園煉油廠事故，本部於 1 月 30 日邀集專家學者組成「0129 中油桃廠事故行政調查專案小組」並已完成調查報告；另將籌組查核小組，於今年 4 月 2 日確認整體性工安改善措施落實情形。未來將持續透過工安查核、召開工安檢討會、部屬事業高階主管職安管理座談會及相關教育訓練等方式，加強督促各部屬事業單位強化工安管理作為。

(五)積極改善空氣污染

為改善空氣污染問題，行政院已核定「空氣污染防制行動方案」，期使 108 年空氣品質監測站發生紅色警戒次數，較 104 年改善 50%。本部推動重點包括：106 年至 115 年國營事業將投入逾 628 億元進行電廠等空污改善；同時與環保署合作投入逾 15.3 億元，以每座補助最高 50 萬元，優先推動 2,090 座工業鍋爐改用天然氣，相關補助作法本部預訂於今年 3 月底前公告；以及推動「電動機車產業創新躍升計畫」(107 至 111 年)，

持續補助電動機車購置、協助建置3,310座充換電站等，並與交通部、環保署合作發展電動車輛，降低移動工具的污染；另為因應濁水溪揚塵等問題，107至108年度河川揚塵經費擴增至每年逾1.6億元。

二、提高投資動能

投資動能的提升，除打通企業投資瓶頸，帶動民間資金投入外，也要精進招商作為及提高法規彈性，才能增加臺灣吸引力，在激烈的國際引資競爭中脫穎而出。

(一) 務實改善五缺問題

為建構良好的產業投資環境，本部秉持「誠實面對，務實擬定策略，踏實解決問題」原則，解決過去影響企業投資信心的五缺關鍵問題。此外，已與勞動部於今年1月全臺巡迴到各工業園區、科學園區及加工出口區，舉辦13場排除企業投資五缺說明會，與廠商進行雙向交流，加速排除五缺困境。

為滿足廠商產業用地需求，經盤點公有土地、輔導私有土地、更新與開發產業用地，預估至111年可提供產業用地約1,442公頃。針對本部開發之園區屬可供立即設廠用地，推出優惠出租方案，前2年免租金。去年10月起陸續公告台南科技工業區、彰濱鹿港區、崙尾區受理申請，至今年2月底約15家廠商提出申租，面積約360.6公頃。同時也在「產業創新條例」增訂「罰款、拍賣」規定，以強制拍賣為最後手段，防止廠商囤地。

為提供安全及穩定的電力，將於非核家園、空污改善及穩定供電的三大主軸下，推動三大策略，全力達成108年起備用容量率維持在15%以上、備轉容量率10%以上之目標。首先，多元創能增加供給，包括強化機組平時運轉維護、如期如質完成新發電機組興建計畫及擴大推廣再生能源；其次，積極節能全民參與，推動新節電運動，並促使產業、住商部門及政府機關節電，推動公用動力設備效率提升；第三，靈活調度智慧儲能，包括加強需求面管理（擴大需量反應及時間電價）、運用火力機組彈性，改善區域空污，以及加速布建智慧電表，結合儲能，充分運用再生能源等。

為確保產業供水穩定安全，採取開源、節流、調度及備援等四大策略，重點工作包括：加速烏溪烏嘴潭人工湖、再生水資源發展等多項水資源建設，輔以湖山水庫第三階段水位提升，預計今年可增加供給45.7萬噸/日；持續辦理降低漏水率計畫，預計可將漏水率由去年底的15.49%（實際值）降至今年底的15.25%（目標值）；建置區域間調度幹管，如翡翠供應新北（板二計畫）、桃園支援新竹，以及強化高雄、臺南水源互調之能力等；規劃辦理伏流水開發，預計今年可增加大樹伏流水10萬噸/日，並建置地下水防災緊急備援網，提升備援能力。

另為解決產業缺人（工）問題，建置國家級的單一

攬才入口網「Contact Taiwan」，加強攬才；同時修正「產業創新條例」、「公司法」，提供租稅優惠、擴大員工獎酬工具發放對象等，強化留才；並擴大產業人才能力鑑定，促進育才；另針對智慧機械、綠能科技等重點產業，成立跨部會人力供需合作平臺，強化媒合。

（二）落實推動前瞻基礎建設計畫

積極配合行政院推動前瞻基礎建設計畫，第1期投入特別預算301.56億元，希望透過公部門的投資，帶動民間資金投入。在水環境建設，將改善無自來水1.3萬戶、減漏並節水至少93萬噸、營造魅力水岸10處。在綠能建設，建置科學城示範場域、海洋科技產業創新園區，建構本土離岸風電產業供應鏈。在數位建設，推動16縣市智慧城鄉系統整合應用，衍生商機30億元；打造15個數位寬頻應用街區，促成500萬使用人次。在城鄉建設，強化改善17處工業區設施，提供產業用地128公頃；推動20處城鄉特色產業園區，協助700家業者。

（三）精進全球招商

為強化全球招商能量，已研擬「招商中心精進方案」（草案），規劃打造「投資臺灣事務所」，以招商中心為金字塔頂端，下設投審會（20部會委員）及投資處（24駐外單位），採商業化模式運作、延攬多元國際人才及提供一條鞭服務。作法上除行動招商主動出擊及積極排除

投資障礙外，將強化外館招商能量，包括鎖定重點招商國家及外館，統合外館集中招商，以及由招商中心整合國內外招商資源，系統性招商等，另將納入各部會年輕公務人員，海選新血翻轉刻板印象。

(四) 加速法規鬆綁

與時俱進的法規，可成為經濟發展的助力。為營造友善的創新與投資環境，「產業創新條例」已於 106 年 11 月 22 日修正公布，預計今年完成相關子辦法增修(訂)，並大幅翻修「公司法」於 106 年 12 月 21 日送大院審議中，賦予企業較大經營空間，有助推升國內投資動能。另為減少僑外投資人來臺投資障礙，全面檢討「外國人投資條例」及「華僑回國投資條例」，提高投資便利性。

三、產業創新升級

新經濟時代國際產業競爭日趨激烈，唯有持續不斷地創新，才能因應未來的挑戰。將致力協助產業以智慧化提升附加價值，加速將創意轉為創新，以激發創新創業能量，翻轉既有產業模式，發揮帶動薪資成長效果。

(一) 深化推動「五加二」產業創新

產業結構轉型為長期扎根的工作，政府「五加二」產業創新方案，將在已奠定的基礎下，深化推動。

1、智慧機械

機械產業總產值已於去年突破兆元大關，將以精密

機械導入智慧技術，透過智慧化產線進行智慧製造，協助產業智慧化並提供客製化服務，推升產業轉型。考量機械產業有規模高度分散的問題，推動上將兼顧中小企業的「廣度」及大企業的「高度」。廣度部分，透過導入智慧機上盒(SMB)與公版聯網平臺(NIP)，協助中小企業提高數位化能力。高度方面，預計3年投入12億元，打造航太、汽機車、水五金/手工具、塑橡膠等4大領域之6家大企業智慧製造標竿，協助大型廠商以國內產業為練兵對象，整廠整線輸出。今年將開發一條9種零組件混線製造之智慧生產線，提供業者快速打樣及試量產服務。

2、綠能科技

在太陽光電產業方面，運用我國於114年20GW市場規模，協助產業由零組件製造出口為主，向系統整合輸出轉型。目前已推動太陽能電池廠向下投資擴充模組產能，初期目標合計950MW，以及推動產業發展高效能、利基型產品技術，並協助業者投入國內系統設置等。

在離岸風電產業方面，運用離岸風場規劃場址遴選機制，透過國際合作等方式建置在地化產業鏈，預計114年產值達1,218億元，累計就業達1.9萬人。已促成全球第一大離岸風力機系統商Siemens Gamesa來臺設立亞太離岸風電營運發展總部，展開在地製造、組裝，以及臺船與比利時GeoSea公司合資成立「臺船環海風電

工程公司」，引進國際離岸風電海工技術及管理經驗。

3、循環經濟

「循環經濟推動方案」已於 106 年 12 月 21 日陳報行政院核定中，主要透過四大策略，邁向產業共生循環體系。有關新材料循環產業園區，預計今年啟動大林蒲遷村調查作業；中油新材料循環經濟產業研發專區，107 年至 116 年規劃 130.2 億元，投入研發循環經濟相關技術及建構人才培訓基地；推動綠色創新材料產業朝低污染、可循環、高值化方向發展；循環專區試點計畫預計於今年完成規劃，加速推動能源、資源及水資源回收中心，作為循環園區之試煉場域。

(二) 推動人工智慧 (AI) 發展

AI 在全球的發展方興未艾，臺灣在半導體核心運算技術等方面具備優勢，若能有效運用，將有利帶動創新經營模式發展。為發展全球領先之 AI on Device (AI 嵌入式晶片) 科技，將軟硬攜手，全力發展具臺灣利基之智慧應用。主要作法包括：推動 AI 產業化，發展 AI 晶片、系統及核心演算技術；同時促進產業 AI 化，優先選定製造、醫療等利基市場；並透過強化人才培育、國際合作、推動新創事業及建構設施服務等，建立 AI 支援體系。

(三) 提升中小及新創企業競爭力

為協助中小企業因應數位經濟時代的挑戰，提升製

造能量，透過新 5S 作法(永續傳承、技藝淬煉、智慧生產、協同創新、共享價值)，推動中小企業數位轉型。此外，鑒於中小企業較易面臨人力短缺、科技程度低、競爭激烈及國際拓銷不易等問題，為提升服務能量，藉由引進智慧設備提升員工產能、導入物聯網 (IOT) 發展智慧服務、支持創新研發與場域試驗、協助發展跨境電商等，透過智慧加值，全面提升中小企業生產力、數位力、體驗力及行銷力。

創業育成已成為國際上良好的商業模式，協助新創企業接軌國際創新創業市場及網絡，益顯重要。為此，鼓勵企業投資創業育成機構，形成創業育成產業，並運用政府採購，協助新創在臺場域試煉，同時規劃打造世大運選手村為國際創業聚落，提供創新實證場域，吸引國際人才及資金，並透過創新實驗中心串接企業社會責任 (CSR) 資源，促進社會創新發展。此外，推動創業型小型企業創新研發計畫 (SBIR)，聚焦新創企業建構 3 階段獎補助方案，以驅動創新創業成功商業化。

四、深化全球連結

去年我國出口成長 13.2%、進口成長 12.5%，均創 7 年以來最大增幅，對外貿易呈現穩健成長。為維繫我出口成長動能，協助企業擴展國際，將積極深化多面向經貿網絡，為臺灣產品與服務開拓新的市場商機。

(一) 多元新南向經貿鏈結

在多面向深化與新南向國家經貿關係下，成果已逐漸顯現。去年我國與新南向國家雙邊貿易額較 105 年成長 15.6%，高於同期與全球貿易額增幅（12.9%）；新南向國家對臺灣投資金額成長 15.8%。產業合作方面，去年辦理 6 國產業鏈結高峰論壇成果包括，與印尼就中油五輕設備搬遷計畫簽署合作備忘錄、與泰國在鋰電池系統合作、與菲律賓蘇比克灣管理局洽商第三期園區開發、推動印度手機人才培訓計畫、與馬來西亞合作推展智慧農業服務，以及協助越南設立電子收費公司等。

行政院已於 106 年 8 月核定以五大旗艦及三大潛力領域計畫，作為「新南向政策」未來方向，將投入更多資源推動，本部聚焦於產業創新合作及跨境電商部分。

在產業創新合作旗艦計畫方面，新南向政策結合「五加二」產業創新方案，以多元出口和延伸內需市場作為雙引擎，以創新驅動、產業升級為核心，透過雙方在產業供應鏈的新定位，共創互利雙贏。今年預計推動 300 家次雙邊企業合作交流，促成 15 家業者發展新南向夥伴關係。

在跨境電商潛力領域計畫方面，新南向國家深具電商成長潛力，藉由市場拓展、提升整體電商環境及人才養成，協助企業藉此新興貿易模式深耕新南向內需市場。今年預計促成 B2B 商機 5.3 億美元，國內外電商平臺

累計上架逾 20 萬項商品，在新加坡建立 2 處海外發貨倉，以及培訓電商人才 5,000 人次。

此外，將透過政府開發援助（ODA）模式協助工程業者國際化，培養海外工程能量並累積實績，以及擴大辦理與經貿夥伴國（如日本等）合作拓展第三國商機等。

（二）推動加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」（CPTPP）

CPTPP 已於 107 年 3 月 8 日簽署，本部將依據總統及賴院長指示，積極推動更新產業影響評估、國內體制調整、國內廣宣及溝通、透過雙邊及國際場域爭取會員支持等各項準備工作，爭取第二輪加入。其中，針對我國法律與 CPTPP 規範不符合之處，已提出 12 項修法草案，目前仍有「植物品種及種苗法」、「商標法」、「郵政法」、「專利法」、「著作權法」等 8 項修正草案，在大院待審議。

肆、結語

各位 委員先進，新的一年，我們將以最強的執行力，打造企業安心投資環境並力促產業創新轉型。相信在政府與各界共同努力下，必能加速企業投資臺灣，帶動企業營收及附加價值不斷提升，自然有能力為員工加薪，進而吸引優秀人才，形成產業躍升的良性循環。如此一來，將能翻轉臺灣經濟結構，讓成長動能生生不息，人

民生活美好富足。敬盼各位 委員對於本部施政指正賜教
；本會期送請 大院審議的相關議案，亦懇請 委員鼎力
協助。敬祝各位 委員身體健康，萬事如意。