



永續發展趨勢下 國際促進就業及經濟成長 之推動方向及作法

中華經濟研究院

2024年4月15日

簡報綱要

202

01 疫後全球永續發展挑戰：勞動市場結構失衡

02 國際促進包容性與永續成長觀點

03 對臺灣永續政策的意涵

01 | 疫後全球永續發展挑戰：勞動市場結構失衡



疫後勞動市場浮現結構失衡現象

疫後經濟復甦疲軟，通膨侵蝕實質工資，加劇貧困人數問題

- 2023年全球失業率降至5.1%、就業缺口縮小為4.34億個，均低於疫情前水準。
- 全球經濟復甦疲軟，G20國家實質工資下降；全球極端貧困勞工人數仍增加約100萬，突顯勞動市場復甦存在脆弱性。(ILO, 2024)



國際勞工組織 (ILO) 2023、2024年報告

青年、婦女面臨較高的勞動市場障礙，臨時就業缺乏勞動保障

- 家庭無酬照護工作增添婦女就業障礙，而2023年青年失業率(13.3%)較成年失業率(3.9%)高3.5倍。
- 2023年全球臨時就業人數高達20億人，多缺乏完整社會保障成為勞工權益最大的隱憂。(ILO, 2024)

勞動市場結構失衡，求職者技能多有不足

- 勞動市場失衡存在結構性問題，如資訊科技、醫療保健和關鍵製造業等領域對高技能人才的大量需求所排擠，而人才短缺與人才結構不匹配導致行業工資失衡，影響企業營運成本和勞動市場穩定。
- 全球調查數據顯示，全球77%的雇主表示在招聘過程中應徵者技能多有不足，而10年前此一比例僅為35%。(ILO, 2023)

改善勞動失衡問題成為優先任務

經濟結構調整

加速經濟結構轉型，側重環境永續發展，改善企業工作環境與生產流程。

政策提供公平競爭的友善經商環境，結合金融資源協助企業加速轉型發展。

促進人本公正轉型

採取「以人為本」的政策方案，促進社會公正轉型，降低經濟和社會不平等趨勢。

提升臨時就業的社會保障與勞動權益、促進兩性同工同酬、消除職場暴力、騷擾及歧視等不公現象。

以青年女性為重點對象

營造雙薪家庭友善育兒環境，增加公共托育，促進女性投入勞動市場。

促進青年就業側重教育培訓，以降低勞動市場進入障礙。

提升勞工科技生產力

政策和投資需形塑生產力持續成長的環境。

透過全面策略支持勞工朝向新興產業發展，自動化與人工智慧等數位科技具提升勞動生產力的潛能。



02 | 國際促進包容性與永續成長觀點



提升經濟賦權與淨零碳排，推動包容性與永續成長



提升經濟賦權 追求包容性成長

- 「經濟賦權」為民眾有能力滿足全方位的基本需求（最低生活標準）並得經濟安全。
- 培訓勞工、改善營養、獲得醫療服務等，有助於提升賦權，而脫貧可促進民眾消費能力，使人們擺脫債務、找到更好的工作，最終形成良性循環，促進經濟成長。
- 到2030年將47億人提升至賦權以上的目標，需要全球消費增加37兆美元。創造高薪工作和改善基礎服務為關鍵策略。

淨零碳排 促成永續成長

- 全球已持續推動去碳化，但至2050年要達到淨零排放，仍須朝低碳經濟轉型努力。
- 為達成淨零目標，須擴大新興技術的投資，捨棄化石燃料、淘汰燃煤電廠等高碳排放的產品，並鼓勵在水泥及鋼鐵等行業，發展低碳排技術。
- 為落實淨零排放，到2030年需要在低排放科技額外投資41兆美元。著重於再生能源創新和脫離高排放產業，促成永續成長。

包容性：關注數位零工經濟發展對促進優質就業的意義

全球數位零工規模 持續擴大

- 數位零工規模由占全球勞動力的4.4%至12.5%。
- 開發中國家對線上零工工作者的需求成長速度，超過工業化國家。
- 提供勞工新收入來源，對於女性、青年、移民和身障等群體尤其重要。

機會：提升勞工技能與 市場包容性

- 為低收入和非正式就業人群提供新的收入機會。
- 透過零工工作學習關鍵的數位技能，有助於縮小數位鴻溝。
- 提供更多工作機會，支持社會各群體的就業。

風險：缺乏保護與數據 安全與隱私

- 大多數零工工作不提供勞工保護，存在不確定的收入流和缺乏職業發展途徑。
- 零工工作挑戰數據安全和隱私管理。

平衡彈性與 規範監管

- 需在擴大就業機會與保障勞工權益間找到平衡。
- 鼓勵發展本地零工平台，促進長期成長和永續發展。
- 適時更新勞動法規，涵蓋線上零工工作，保護勞工權益。



包容性：提升女性勞動參與為驅動永續發展的關鍵

性別平等與經濟成長

- 消除性別差距能提升女性勞動參與率、生產力及工資，對經濟發展至關重要。
- 提高女性就業率至男性水平，可使人均GDP長期增長近20%。
- 移除性別障礙，有提升全球經濟生產力25%的潛力。

Pennings, S. M. (2022). A Gender Employment Gap Index (GEGI): A Simple Measure of the Economic Gains from Closing Gender Employment Gaps, with an Application to the Pacific Islands. **World Bank**.

性別平等與氣候變遷

- 性別平等可增強社區與國家的韌性。
- 女性通過強大的社區聯繫與社會支持網絡，有助提升對氣候變遷應對能力。

ACCELERATE GENDER EQUALITY FOR A SUSTAINABLE, RESILIENT, AND INCLUSIVE FUTURE



性別平等與創新

- 性別平等可驅動包容性經濟成長和生產力。提供賦能服務，如安全交通和負擔得起的照護服務，以及性別公平的規範，間接促進成長和生產力。

PROGRESS ON THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS THE GENDER SNAPSHOT 2023



性別平等的挑戰與政策行動

- 全球女性經濟權利僅為男性的3/4，法律改革進展緩慢。
- 女性企業家面臨融資、技能及市場存取等多重挑戰。
- 每日女性較男性多花2.8hr在照護及家務勞動等無酬照顧，至2050年差距仍將達2.3個小時。

聯合國 (UN) 2023年9月報告

政策建議

- 提倡結合創新、融資和集體行動的方式，旨在解決結構性和政策問題，以及與心態和規範相關等問題。
- 強化托育與照護基礎建設、提升女性賦權及決策能力、促進薪資透明度和消除職業性別差距。

包容性：促進青年就業行動策略：領域、措施與系統

G20青年就業進展與政策行動

- COVID-19的隔離限制，導致年輕人失業率急劇上升，應側重提升青年就業品質，以避免青年受挫永久退出勞動市場。
- 重點關注15至29歲的年輕人，尤其那些在就業、教育或培訓（NEET）以外的群體，至2025年目標降低此一群體年輕人比例到15%。

策略1. 增加創造青年就業潛力之投資，如綠色、數位及照護經濟

- 提升新興產業的投資可直接創造青年就業機會，並刺激經濟成長。

策略2. 結合勞動政策與社會保護措施，以改善青年失業

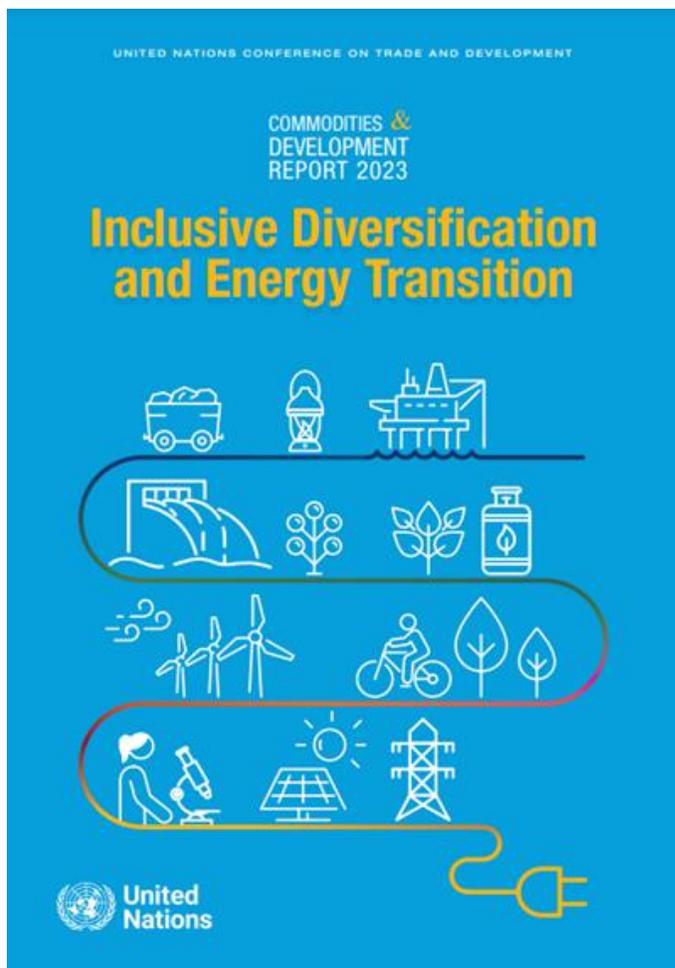
- 從就業服務、失業補貼、培訓、創業及自營等推動整合型措施。

策略3. 提供青年信貸並為青年創業家加強創新系統

- 青年創業不易在傳統商業銀行的融資管道中取得貸款，有需要加強青年的創業創新金融系統。



永續性：能源轉型對應產品多樣化經濟



聯合國 (UN) 2023年10月報告

包容性多樣化

- **經濟發展 (多樣化經濟) 與收入不平等**：快速經濟發展伴隨所得失衡，而多樣化經濟創造了新的產業 (商品和服務)，可能有利於高技能勞動者收入，但相對地也可創造多元就業機會。長期來看可改善貧富差距，有利社會和諧。

能源轉型

- **就業機會與技能提升**：能源轉型涉及經濟轉型並可能帶來綠色市場中各種就業機會的創建。這一過程與經濟和出口多樣化密切相關，有助帶領轉向新的產業領域。
- **攸關當地能力建設**：能源轉型關鍵在於本地能力建設，提供當地實現轉型所需的技術和技能，從而確保轉型過程既公平包容，並促進就業機會和經濟多樣化。
- **教育和健康計劃的平等進入**：能源轉型透過推動教育和培訓機會的擴大，以及改善公共健康環境，直接加強了對教育和健康計劃的平等進入，促進了知識普及和社會整體福祉的提升。

永續性：綠領工作邁向永續發展的新就業領域

綠領就業的興起

- 隨著全球努力實現淨零排放，新的勞動力市場—綠領就業市場正在興起，預計到2050年可創造超過3億個額外綠領工作機會。
- 2015年到2021年，全球綠領人才比例從9.6%增加到13.3%，成長38.5%。

綠領人才的成長與職業

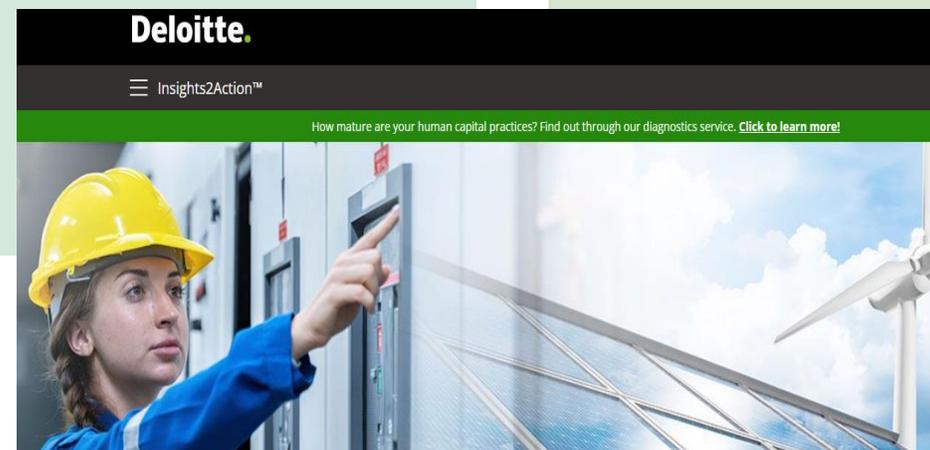
- 再生能源領域的就業成長尤為顯著，2020-21年間，全球新增70萬個就業機會，達到1,270萬。
- 持續成長的五大綠色職業包括：永續發展經理、風力渦輪機技術員、太陽能顧問、生態學家、環境健康與安全專家。

未來趨勢

- 預計美國未來十年成長最快的職業包括風力渦輪機技術員和太陽能光電安裝工。
- 永續金融是新興就業成長領域，將隨著ESG投資和投資組合管理的發展。

永續就業的意涵

- 綠領就業的成長不僅促進經濟發展，也是實現環境永續的關鍵，反映全球對於減碳、保護自然資源和促進生態系統健康的承諾。



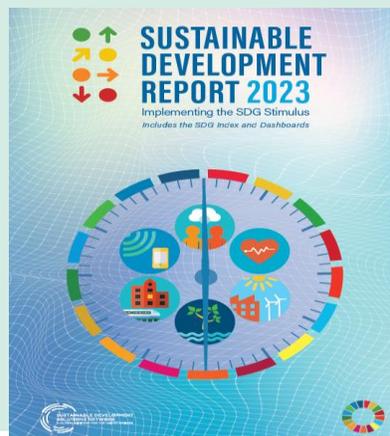
策略面：關注國際SDGs進展，發展相關數據創新收集

數據創新與需求日增

- **推動數據合作與創新**：2030年聯合國永續發展倡議鼓勵跨國間就永續發展的效益與解決方案經驗進行分享。提升國際在永續發展領域數據的質與量。
- **創新數據收集與合作**：疫情和其他危機促進政府採用數據創新收集方法、如社群媒體、手機數據和衛星等非傳統數據來源，以及多部門與跨學科的合作，以提供決策所需的即時高品質數據。

加強企業參與

- 只有10%的企業能夠在永續發展報告中涵蓋全部17個永續發展目標（SDGs），凸顯企業在實施SDGs面臨的挑戰。此與企業偏好選擇哪些SDGs目標，或是在實施過程中所遇到資源與知識限制有關。



全球合作與公眾參與落實SDGs

- 截至2023年7月，188個國家進行的自願國家審查，不僅提升審查的準備和利益相關者的合作，凸顯全球合作和公眾參與在推動這些目標中具關鍵作用。透過共享進展、挑戰與解決方案，可有效地向2030年的目標邁進。

Sachs, J.D., Lafortune, G., Fuller, G., Drumm, E. (2023). *Implementing the SDG Stimulus. Sustainable Development Report 2023*. Paris: SDSN, Dublin: Dublin University Press, 2023. 10.25546/102924. Retrieved from <https://dashboards.sdgindex.org/>

03 | 對臺灣永續政策的意涵



03 | 建議：臺灣需有兼具包容與永續的經濟成長政策

推動綠色經濟的創新、 透明與參與性

- **綠色政策涵蓋綜合目標：**應致力實現綠色轉型過程中的社會目標，包含應對氣候變遷、降低貧困與不平等、創造高品質就業機會等。
- **跨領域推動實現永續發展：**透過跨學科合作，將數位與市場機制整合到永續發展的設計、技能開發、研發創新，推動企業承擔社會責任，並鼓勵全民參與。

提升綠領人才的培訓與 發展

- **綠領人才培訓的關鍵：**綠領人才有利於達成經濟永續發展。面對中小企業資源匱乏和國際連結有限的挑戰，政策應支援專業培訓計畫與提升就業媒合效率。
- **資源整合與教育融合：**應整合綠領培訓資源，並促使產業增加投入，同時，將相關教育內容融入學校課程，以創造多樣化的學習途徑。

利用數位科技推動多元 經濟成長

- **數位技能的提升與機會創造：**通過提升技能和學習關鍵的數位技能，不僅可以縮小數位鴻溝，可為社會各階層提供更多彈性的工作機會。
- **法規更新與多元就業保障：**及時更新法規，包括平台經濟與非正式經濟範疇，促進多元就業機會的發展，並確保勞工權益受到保護。

包容性政策支持弱勢群 體轉型

- **關注性別與青年問題：**政策應關注性別與青年問題，以促進更加公平的社會轉型過程。
- **結合創新解決方案：**通過數位科技培訓、金融創新系統，提高青年和婦女的融資機會，促進薪資透明度（實現同工同酬），並持續增加兒童托育照顧服務，解決結構性問題和社會偏見。

簡報結束
敬請指教