

經濟部工業局推動性別主流化  
業務報告-針對性別主題之研究計畫

貿易自由化對女性就業的影響與因應

報告人：辛炳隆

中華民國101年4月6日

# 報告大綱

- 壹、研究目的
- 貳、研究方法
- 參、研究發現
- 肆、研究結論
- 伍、政策建議

# 壹、研究目的

- 一. 瞭解貿易自由化對女性就業影響相關議題在國際上的發展，尤其是APEC各主要會員國的因應作法，以提高我國對此議題的參與，甚至在APEC提出具體的議案。
- 二. 探討兩岸簽署ECFA與後續貿易自由化對國內女性就業之影響(包含就業機會、薪資、職涯發展等)，並針對可能之不利影響，研擬具體因應對策。

# 貿易自由化對女性就業之可能影響層面

- 勞動市場對女性就業的需求變化：
  - 貿易自由化造成國內產業結構發生變化，進而影響其對女性勞動力的需求；
  - 貿易自由化帶來國際商品市場競爭，進而影響我國就業市場之性別歧視程度。
- 勞動市場中，女性人力資源供給的變化：
  - 貿易自由化可能造成我國男性勞動力跨國就業，而導致女性在職場以外的家庭與家務負擔增加，進而影響女性勞動力對勞動市場之供給；
  - 貿易自由化也可能擴大外籍家庭照護人力移入，分擔我國勞動人口在職場以外的家庭與家務負擔，進而影響女性勞動力對勞動市場之供給。

## 貳、研究方法

### 一. 文獻分析

### 二. 次級資料分析

利用主計處國民所得統計、經濟部工業生產統計、行政院主計處人力資源調查、工商普查資料、行政院勞委會職類別薪資調查、海關進出口資料，以及經濟部核定ECFA相關清單等，針對貿易自由化對女性就業影響進行次級資料分析。方法主要為敘述性統計與相關分析

### 三. 問卷調查

**廠商**：ECFA兩岸早收清單項目相關產業廠商，回收101份有效問卷

**女性員工**：有外派中國大陸經驗的女性就業者，回收63份有效問卷

**男性外派中國大陸員工之在台配偶**：先生最近三年內有被外派中國大陸的在台配偶，回收60份有效問卷

## 貳、研究方法

### 四. 深度訪談

10個深度訪談，訪談對象包括相關領域的專家團體（1個）、ECFA早收清單相關產業別企業（3家）、有外派中國大陸經驗的女性就業者（3位）、已婚男性外派中國大陸員工之在台配偶（3位）

### 五. 召開二場座談會

- 第一場於期中研究期間召開辦理完成，邀請相關學者專家針對本計畫問卷設計內容進行討論，並提出相關修改建議。
- 第二場於計畫期末研究結果初步完成後召開，邀請專家學者及三類問卷調查對象代表參與座談會，檢視計畫期末成果，並提出相關修改建議。

# 叁、研究發現

## 國際經驗

- 性別薪資差距及女性欠缺參與金融市場機會，仍是貿易自由化下全球性的女性就業課題
- 在國家政策上，落實性別平等意識的基礎法令（憲法、性平法、勞基法、教育相關法令），可為貿易自由化對女性就業影響之安全閥。
- UN、APEC、ILO等國際組織近年對貿易與女性就業議題多所著墨，展開諸多研究與相關行動；近年WTO也開始將貿易與性別平等意識納入貿易援助（AFT）計畫中。我國為APEC與WTO會員國，可藉由此二管道加強參與國際相關政策研究與相關國際援助計畫

## 參、研究發現

### 我國貿易依存度與女性就業顯著相關

- 貿易依存度變動與國內女性整體就業變動顯著正相關（0.420\*\*，1979~2010）
- 我國貿易依存度變動與我國工業、製造業、工業及服務業之女性就業變動皆顯著正相關（0.877\*\*、0.892\*\*、0.659\*\*，1991~2010年）
- 我國貿易依存度變動與我國女性職業分佈變遷並無顯著關聯



## 參、研究發現

### 貿易自由化有助降低我國性別薪資差距

- 我國貿易依存度變動與工業部門性別薪資差距縮小呈現顯著正相關（0.516\*，1991~2010）
- 貿易自由化帶動台灣產業結構變動，降低勞動市場對女性薪資歧視，進而縮小性別薪資差異（徐美、陳明郎、方俊德，2006）
- 貿易帶來的市場競爭，驅使廠商減少性別薪資歧視。相較於非技術工及體力工，白領階級的性別薪資歧視較低（辛炳隆、孫瀛芳，2008）

## 參、研究發現

### 兩岸商品服務貿易對我國女性就業影響-次級資料分析

- ECFA兩岸早收清單相關製造業(中類)絕大多女性雇用比例低，對製造業全體女性雇用影響應不大。
- 皮革、毛皮及其製品製造業女性雇用比例較高，又易受貿易自由化衝擊。
- 成衣及服飾品製造業、紡織業等女性雇用比例較高，但貿易利損效果摻雜，需再追蹤觀察。
- ECFA兩岸早收清單相關服務業(中類)大多女性雇用人數多、比例高，未來對服務業女性雇用或勞動遷移影響可能大過對製造業女性雇用影響。

# ECFA兩岸早收清單產業之女性雇用(製造業)

行業別 (中分類)		→ 出口方向	2010年女性僱用 (人, 推估)	2010年女性僱 用比例(%)
01	農、牧業	台→中	28,303	45.6
11	紡織業	雙邊	44,084	50.6
12	成衣及服飾品製造業	台→中	49,518	78.7
17	石油及煤製品製造業	雙邊	1,862	11.2
18	化學材料製造業	雙邊	12,772	21.2
19	化學製品製造業	雙邊	18,979	43.4
21	橡膠製品製造業	雙邊	7,716	33.5
22	塑膠製品製造業	雙邊	41,673	40.1
23	非金屬礦物製品製造業	中→台	12,335	25.9
24	基本金屬製造業	中→台	13,831	18.5
25	金屬製品製造業	雙邊	86,577	26.7
26	電子零組件製造業	雙邊	272,419	47.1
27	電腦、電子產品及光學製品製造業	雙邊	105,387	44.6
28	電力設備製造業	雙邊	44,156	37.0
29	機械設備製造業	雙邊	37,422	22.3
30	汽車及其零件製造業	台→中	30,277	37.1
31	其他運輸工具製造業	雙邊	22,600	32.4
33	其他製造業	雙邊	39,253	54.2

# ECFA兩岸早收清單產業之女性雇用(服務業)

	行業別 (中分類)	→ (投資方向)	2010年台灣女性雇用 (人, 推估)	2010年台灣女性雇用比例(%)
51	航空運輸業	雙邊	6,572	33.8
59	影片服務、聲音錄製及音樂出版業	雙邊	4,215	38.7
62	電腦系統設計服務業	台→中	20,999	29.7
64	金融中介業	雙邊	103,375	56.3
65	保險業	台→中	124,149	68.8
66	證券期貨及其他金融業	台→中	33,044	59.1
69	法律及會計服務業	台→中	45,059	76.6
72	研究發展服務業	雙邊	15,387	44.7
74	專門設計服務業	雙邊	12,803	70.8
82	業務及辦公室支援服務業	雙邊	12,413	57.3
76	其他專業、科學及技術服務業	雙邊	8,242	64.4
86	醫療保健服務業	台→中	253,847	83.0
93	運動、娛樂及休閒服務業	中→台	30,687	54.3

## 評估簽署ECFA受益較大產業之女性雇用

行業別 (中分類)	含納受益較大產業 (小/細分類) (中經院, 2009)	2010年台灣女性 僱用 (人, 推估)	2010年台灣女性 僱用比例 (%)
化學塑膠橡膠業	同左	68,368	40.0
機械業	同左	37,422	22.3
紡織業	同左	44,084	50.6
石油及煤製品業	同左	1,862	11.2
汽車及其零件製造業	同左	30,277	37.1
基本金屬製造業	鋼鐵業、非鐵金屬製造業	13,831	18.5
批發零售業	商品買賣	419,978	62.3
住宿服務業	住宅服務	35,285	68.4
專門營造業	營造工程	35,670	11.4
農牧業	畜產品	28,303	45.6
食品製造業	食用油脂	69,285	53.8

## 評估簽署ECFA受損較大產業之女性雇用

行業別 (中分類)	含納受損較大產業 (小/細分類) (中經院, 2009)	2010年台灣女性 僱用 (人, 推估)	2010年台灣女性 僱用比例(%)
電機及電子產品業	同左	149,543	42.0
其他運輸工具業	同左	22,600	32.4
木竹製品製造業	木材製品業	5,650	31.0
航空運輸業	空中運輸	6,572	33.8
其他製造業	同左	39,253	54.2
廣告業及市場研究業	工商服務	25,855	62.3
水上運輸業	同左	5,090	30.0
農牧業	蔬菜水果	28,303	45.6
食品製造業	其他食品	69,285	53.8

## 參、研究發現

### 兩岸商品服務貿易對我國女性就業影響-廠商調查

- 絕大多數受調企業認為ECFA對公司經營影響不大；大多數受調企業無外派中國大陸業務&外派女性員工
- 因ECFA影響而增加女性雇用的職務多為女性技術工、機械設備操作員、事務服務員或售貨員
- 企業在增聘女性主管、技術工、機械設備操作員方面較有困難。因ECFA增加各職類女性員工培訓，則以欠缺師資問題較為普遍
- 年齡比婚姻更為企業外派女性至中國大陸考量關鍵；絕大多數女性外派者適應程度不輸男性人員；「提供外派津貼」最能提高女性員工外派中國大陸意願
- 提供常駐外派人員子女當地教育補助的企業比例很低
- 相較考績與升遷，企業在招募上會更重視女性應徵者對外派中國大陸的配合度



## 參、研究發現

### 兩岸商品服務貿易對我國女性就業影響-女性員工調查

- 受調女性外派中國大陸期程多為「超過一年」（55.1%）其次「不超過三個月」（32.7%）
- 絕大多數外派受調女性被派至東部沿海地區
- 75.5%受調女性認為外派適應程度還好/很好
- 「提供外派津貼」最能提高受調女性外派中國大陸意願
- 大多數受調女性認為外派中國大陸配合度對公司招募、考績與升遷女性員工方面，影響為普通
- 大多數未婚外派受調女性認為外派中國大陸不會改變自己在工作與家庭生活的調和程度；且未來願意接受外派命令
- 大多數受調已婚就業女性認為被外派中國大陸會降低工作與家庭調和，且未來對接受外派命令態度傾向「不確定」



## 參、研究發現

### 兩岸商品服務貿易對我國女性就業影響-男性外派人員之在台配偶調查

- 受調配偶未和先生一同至外派地的原因：
  - 本身在台灣也有工作或事業 (63.5%)
  - 必須照顧在台灣和家人 (50.8%)
  - 在個人意願上，不願意隨同先生至中國大陸 (46.0%)
  - 先生外派期程不長，無需跟隨至中國大陸久居 (30.2%)
  - 經濟條件上不許可 (27%)
  - 其他因素 (外派地常變動；小孩教育；個人健康；即將前往等) (12.7%)
- 80.6%受調女性認為先生被外派中國大陸，不會改變其職涯發展狀態；6.5%受調者則為因應先生被外派，須辭掉工作
- 受調在台配偶傾向不同意先生外派至中國大陸

## 參、研究發現

### 兩岸商品服務貿易對我國女性就業影響-女性員工調查

- 受調女性外派中國大陸期程多為「超過一年」（55.1%）其次「不超過三個月」（32.7%）
- 絕大多數外派受調女性被派至東部沿海地區
- 75.5%受調女性認為外派適應程度還好/很好
- 「提供外派津貼」最能提高受調女性外派中國大陸意願
- 大多數受調女性認為外派中國大陸配合度對公司招募、考績與升遷女性員工方面，影響為普通
- 大多數未婚外派受調女性認為外派中國大陸不會改變自己在工作與家庭生活的調和程度；且未來願意接受外派命令
- 大多數受調已婚就業女性認為被外派中國大陸會降低工作與家庭調和，且未來對接受外派命令態度傾向「不確定」

## 肆、研究結論

- 我國以往之貿易自由化與女性就業成長、就業行業分佈變遷顯著相關。
- 我國以往之貿易自由化有助於降低性別薪資差距。
- ECFA現階段對我國女性就業變化影響應不大，長遠而言對服務業女性雇用影響可能大過對製造業女性雇用影響。
- ECFA目前應不至於增加企業對女性員工之外派中國大陸需求。
- 攜眷外派之常駐中國大陸外派者家庭，多會遭遇學齡孩童教育難題。

## 伍、政策建議

- 建立貿易自由化政策之性別影響評估機制，做為未來洽簽 FTA 時的談判評估參考。
- 政策鼓勵外派常駐員工攜眷外派：
  - 加強針對企業端的政策宣傳（員工攜眷外派對企業營運有正面效益）
  - 提供相關政策誘因：鼓勵成立台商中、小學，並協助台灣流浪教師至外派地任教
  - 在兩岸相關經貿談判上爭取外派眷屬在外派當地的工作權
- 成立企業外派人員在派駐當地之緊急救助網絡平台。

敬 請 指 教